

MEMORANDO

180

Bogotá, D.C.

PARA: JOSÉ DAVID RIVEROS NAMEN
Secretario Distrital de Gobierno

DE: DIRECTORA JURÍDICA

ASUNTO: Viabilidad Jurídica – Proyecto de Resolución – Deroga la Resolución No. 0251 de 2023
Rad SDG N° 20232200278133

Respetado,

De conformidad con lo establecido en el artículo 11 del Decreto Distrital 411 de 2016¹, modificado por el artículo 4° del Decreto Distrital 169 de 2023², la Dirección Jurídica de la Secretaría Distrital de Gobierno, es la dependencia encargada de emitir el concepto de viabilidad jurídica de los actos administrativos que deban ser suscritos por el Secretario Distrital de Gobierno.

Teniendo en cuenta lo anterior, esta Dirección recibió por parte de la Subsecretaría de Gestión Local en conjunto con la Dirección para la Gestión Policiva, mediante memorando citado en el asunto, el escrito remitido en la que solicita, además, emitir concepto de viabilidad jurídica del proyecto de resolución:

“Por la cual se deroga la Resolución No. 0251 de 2023 y se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, declaratoria de abandono y disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023”.



Del análisis del marco jurídico citado, su jerarquía y cronología, en contraste con el texto del proyecto de Resolución en estudio, se evidencia que se ajusta a las disposiciones y naturaleza de las normas que allí se citan.

Por lo anterior, se concluye que el acto administrativo estudiado, está ajustado a derecho y, por tanto, se otorga su viabilidad jurídica para que continúe con su trámite respectivo, por cuanto no hay objeción para la firma.

Cordialmente,

**KARINA PAOLA GÓMEZ BERNAL**

Anexos: (8) folios

Elaboró: David Murcia Suárez 
Revisó: Lady Catherine Lizcano Ortiz 

¹ Por medio del cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Gobierno

² Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Gobierno y se dictan otras disposiciones

RESOLUCIÓN NÚMERO

“Por la cual se deroga la Resolución No. 0251 de 2023 y se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, declaratoria de abandono y disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023”

EL SECRETARIO DISTRITAL DE GOBIERNO,

En uso de sus facultades legales, en especial las conferidas en el artículo 52 del Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el artículo 15 del Acuerdo Distrital 637 de 2016 y el artículo 1° del Decreto Distrital 411 de 2016, así como las demás normas concordantes y,

CONSIDERANDO

Que, el artículo 2° de la Constitución Política consagra que *son fines esenciales del Estado, servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución, así como asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las Autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.*

Que, el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia señala que: *La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficiencia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.*

Que, el artículo 3° de la Ley 489 de 1998 establece los principios de la función administrativa, señalando lo siguiente: *Principios de la función administrativa. La función administrativa se desarrollará conforme a los principios constitucionales, en particular los atinentes a la buena fe, igualdad, moralidad, celeridad, economía, imparcialidad, eficacia, eficiencia, participación, publicidad, responsabilidad y transparencia. Los principios anteriores se aplicarán, igualmente, en la prestación de servicios públicos, en cuanto fueren compatibles con su naturaleza y régimen.*

Que, el artículo 8° del Acuerdo Distrital 257 de 2006 preceptúa que, *la actuación administrativa debe procurar que los procedimientos se utilicen para agilizar las decisiones, que los procesos se adelanten en el menor tiempo y costo posibles, facilitando a la ciudadana y al ciudadano sus gestiones ante la Administración, exigiendo para ello solo los requisitos legales.*

Que, el literal h del artículo 23 del Acuerdo Distrital *ibidem* dispone que, los secretarios de despacho tienen la atribución de: *preparar los proyectos de acuerdo, de decreto, de resolución y demás actos administrativos que deban dictarse relacionados con su sector.*

Que, el literal a) del artículo 1° del Decreto Distrital 411 de 2016 prevé dentro de las funciones a cargo de la Secretaría Distrital de Gobierno la de: *Liderar, orientar y coordinar la formulación, adopción y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos, dirigidos a garantizar el respeto de los derechos humanos y la convivencia pacífica*

“Por la cual se deroga la Resolución No. 0251 de 2023 y se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, declaratoria de abandono y disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023”

en la ciudad.

Que, el literal h) del artículo 3° del Decreto Distrital 411 de 2016 señala dentro de las funciones del despacho del Secretario Distrital de Gobierno la de: *Expedir los actos administrativos que se requieran para el cumplimiento de las funciones de la Entidad.*

Que, las disposiciones del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana – CNSCC, Ley 1801 de 2016, buscan *establecer las condiciones para la convivencia en el territorio nacional al propiciar el cumplimiento de los deberes y obligaciones de las personas naturales y jurídicas, así como determinar el ejercicio del poder, la función y la actividad de policía, de conformidad con la Constitución Política y el ordenamiento jurídico, a partir de un procedimiento autónomo como mecanismo para tomar decisiones inmediatas, eficaces, oportunas y diligentes.*

Que, el artículo 149 de la norma ídem definió los medios de policía como (...) *los instrumentos jurídicos con que cuentan las autoridades competentes para el cumplimiento efectivo de la función y actividad de Policía, así como para la imposición de las medidas correctivas contempladas en este Código, dentro de los cuales contempla la incautación como uno de los medios materiales de policía, siendo estos (...) el conjunto de instrumentos utilizados para el desarrollo de la función y actividad de Policía.*

Que, el artículo 164 ibídem define el medio de policía de incautación como (...) *la aprehensión material transitoria de bienes muebles, semovientes, flora y fauna silvestre que efectúa el personal uniformado de la Policía Nacional, cuya tenencia, venta, oferta, suministro, distribución, transporte, almacenamiento, importación, exportación, porte, conservación, elaboración o utilización, constituya comportamiento contrario a la convivencia y a la ley. El personal uniformado de la Policía Nacional documentará en un acta el inventario de los bienes incautados, las razones de orden legal que fundamentan la incautación, entregará copia a la persona a quien se le incauten y serán puestos a disposición de las autoridades competentes en el término de la distancia y conforme al procedimiento que para tal fin establezca la Policía Nacional o las autoridades pertinentes de conformidad con la normatividad vigente.*

Que, el artículo 179 *ejusdem* establece la figura del decomiso, definiéndola de la siguiente manera: *Es la privación de manera definitiva de la tenencia o la propiedad de bienes muebles no sujetos a registro, utilizados por una persona en comportamientos contrarios a las normas de convivencia, mediante acto motivado.*

Que, así mismo, el párrafo 1° del citado artículo indica que: *Los bienes muebles utilizados en la comisión de los comportamientos contrarios a la convivencia contenidos en el presente Código, serán decomisados.*

Que en relación con el decomiso, el párrafo 3° del artículo 140 del CNSCC establece que: *Cuando el comportamiento de ocupación indebida del espacio público a que se refiere el numeral 4 del presente artículo, se realice dos*

“Por la cual se deroga la Resolución No. 0251 de 2023 y se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, declaratoria de abandono y disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023”

(2) veces o más, se impondrá, además de la medida correctiva prevista en el párrafo anterior, el decomiso o la destrucción del bien con que se incurra en tal ocupación.

Bajo este entendido se puede advertir que, la figura de decomiso es una medida correctiva de competencia del Inspector de Policía, la cual es transversal para todo comportamiento contrario a la convivencia, y puede ser aplicada indistintamente, salvo lo dispuesto en el párrafo 3 del artículo 140, ya que establece un requisito adicional para su aplicación, consistente en la reincidencia del comportamiento contemplado en el numeral 4 del artículo mismo artículo.

Que el Gobierno Nacional expidió el Decreto 1007 de 2022 adicionando el capítulo 12 al Título 8 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1070 de 2015 *Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Defensa*, en el cual reglamentó la disposición final de elementos abandonados, decomisados o incautados, con excepción de los especímenes de especies silvestres de la diversidad biológica.

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2.8.12.1. del Decreto Nacional 1007 de 2022 la responsabilidad del traslado, almacenamiento, conservación, preservación, depósito, cuidado y administración de bienes incautados o decomisados recaerá en la autoridad distrital o municipal, y las facultó para asumir *directamente o a través de terceros, los servicios de logística integral necesarios para la conservación y preservación de los elementos, animales, productos y subproductos derivados de los mismos incautados, decomisados y/o abandonados, exceptuando los especímenes, de especies silvestres de la diversidad biológica.*

Que, de acuerdo con el párrafo segundo del citado artículo del Decreto Nacional 1007 de 2022, se estableció que: (...) ***La administración distrital o municipal será responsable por los procedimientos de almacenamiento, guarda, custodia, conservación, preservación, control de inventarios, entrega y demás servicios complementarios asociados a la administración de los bienes objeto de las medidas señaladas en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. (...)*** (Negrita fuera de texto original)

Que de conformidad con lo señalado en el artículo 2.2.8.12.1 del Decreto Nacional en cita, la autoridad administrativa encargada de la custodia de los bienes también tendrá la competencia respecto de la decisión sobre su disposición final, a excepción de las previsiones contempladas en el artículo 2.2.8.12.3 ibidem.

Que, el artículo 2.2.8.12.6 del Decreto Nacional 1007 de 2022 definió los lineamientos para la disposición final de los elementos en caso de abandono, decomiso o incautación, exceptuando los especímenes

“Por la cual se deroga la Resolución No. 0251 de 2023 y se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, declaratoria de abandono y disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023”

silvestres de la diversidad biológica.

Que, conforme a la necesidad de mitigar comportamientos inadecuados por gestión de residuos sólidos y establecer una hoja de ruta para la disposición final de bienes incautados, decomisados y/o abandonados, se expidió el Decreto Distrital 014 de 2023 *por medio del cual se profieren órdenes de policía para la reducción de afectaciones al ambiente y al espacio público derivadas de la inadecuada gestión de residuos sólidos en la ciudad de Bogotá D.C. y se decide sobre la disposición de bienes incautados, decomisados, o abandonados en el marco del proceso único de policía y se dictan otras disposiciones.*

Que, el artículo 7 del Decreto Distrital 014 de 2023 estableció lo siguiente: *Almacenamiento de los bienes abandonados y/o incautados. Las Alcaldías Locales, de manera conjunta entre ellas y/u otras entidades del Distrito Capital, contarán con lugares habilitados para conservar, preservar, guardar y custodiar los elementos incautados o decomisados, de carácter público o privado, en los cuales se garanticen las condiciones necesarias de conservación, preservación y seguridad.*

Que la Alcaldía Mayor de Bogotá, en desarrollo de las atribuciones conferidas por el Decreto Nacional 1007 de 2022, atribuyó mediante el artículo 8 del Decreto Distrital 014 de 2023 la competencia a la Secretaría Distrital de Gobierno para expedir *los lineamientos necesarios para la debida implementación de la declaratoria de abandono de los bienes encontrados en espacio público, así como lo relacionado con la devolución y/o la disposición final de los mismos por parte de las autoridades de policía.*

Que mediante la Resolución No. 0251 de 2023 *por la cual se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso del bien; su respectiva devolución, declaratoria de abandono y disposición final*, se otorgó a las Inspecciones de Policía la competencia para su conocimiento y se establecieron los lineamientos y el procedimiento para su trámite.

Que, teniendo en cuenta lo dispuesto en la citada Resolución, se hace necesario asignar a las Alcaldías Locales la competencia para decidir sobre la declaratoria de abandono de los bienes encontrados en el espacio público, así como lo relacionado con su devolución o su disposición final, incluidos aquellos en los cuales se ordenó el decomiso por parte de la Inspección de Policía de conocimiento. Razón por la cual, se deroga dicha competencia y se trasladará a la Alcaldía Local de su misma jurisdicción como autoridad administrativa.

Que, el literal l) del artículo 5° del Decreto Distrital 411 de 2016 establece que los Alcaldes Locales desarrollarán los procesos y procedimientos requeridos para apoyar el cumplimiento de las funciones de

“Por la cual se deroga la Resolución No. 0251 de 2023 y se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, declaratoria de abandono y disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023”

las Alcaldías Locales como autoridad administrativa, política y de policía en lo local. En igual sentido, el artículo 5 del Acuerdo 735 de 2019 señala que, las acciones administrativas que imparta la Alcaldía Local, deben estar *encaminadas a velar y propender por la convivencia y seguridad ciudadana en el territorio de su localidad y que, deberán estar ajustadas a las políticas públicas, planes, programas, proyectos, acciones y estrategias que en materia de seguridad ciudadana y convivencia se adopten por la Administración Distrital.*

Que de conformidad con lo anterior, se hace necesario generar los lineamientos que determinan la competencia y procedimiento para la debida implementación de la declaratoria de abandono de los bienes encontrados en espacio público, así como lo relacionado con la devolución o la disposición final de los mismos, que surge con ocasión de la expedición del Decreto Distrital 014 de 2023, esto es, para la reducción de afectaciones al ambiente y al espacio público derivadas de la inadecuada gestión de residuos sólidos en la ciudad de Bogotá, D.C , así como sobre la disposición de bienes en el marco del proceso único de policía.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1. Objeto. La presente resolución tiene por objeto expedir los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, la declaratoria de abandono y la disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023.

Artículo 2. Ámbito de Aplicación. La presente resolución se aplicará a todos los bienes muebles no sujetos a registro que sean objeto del medio de policía de incautación en el Distrito Capital de Bogotá. Así mismo, procederá frente a los bienes que hayan sido incautados, con anterioridad a su entrada en vigor, y a los bienes abandonados y que se encuentren bajo custodia de la administración distrital o local, con ocasión de la expedición del Decreto Distrital 014 de 2023.

Artículo 3. Bienes susceptibles de incautación. Serán susceptibles de incautación los bienes muebles no sujetos a registro de que trata el Decreto Distrital 014 de 2023, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 164 del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

Artículo 4. El decomiso. El trámite y procedimiento para el decomiso de los bienes muebles será el contemplado en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, estatuido en la Ley 1801 de 2016.

“Por la cual se deroga la Resolución No. 0251 de 2023 y se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, declaratoria de abandono y disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023”

Artículo 5. Acta de incautación para bienes encontrados en estado de abandono. Cuando se aplique el medio de policía de incautación sobre bienes encontrados en espacio público, se deberá levantar la correspondiente acta de incautación, la cual deberá contar con la individualización e identificación de los bienes incautados, registrando de forma específica, sus características físicas y contenido, entre otros aspectos que resulten necesarios.

El acta y los demás documentos deberán ser remitidos a la Alcaldía Local correspondiente al lugar en que se realizó el procedimiento, por los medios dispuestos para tal fin.

Parágrafo. La competencia para pronunciarse sobre la declaratoria de abandono se encuentra en cabeza de las Alcaldías Locales.

Artículo 6. Competencia sobre la disposición del bien. En el marco de las actuaciones de incautación en virtud del Decreto Distrital 014 de 2023 o la norma que la modifique, adicione o sustituya, las Alcaldías Locales serán las competentes para decidir sobre la disposición final de los bienes muebles, incluidos aquellos sobre los cuales se ordenó el decomiso por parte de la Inspección de Policía correspondiente a su jurisdicción, en virtud de las atribuciones conferidas por el CNSCC, cuando quiera que estos no hayan sido reclamados dentro del término contemplado en el artículo 9 de la presente resolución.

Artículo 7. Competencia sobre la devolución del bien. Todas las solicitudes de devolución de bienes incautados como consecuencia de la aplicación del Decreto Distrital 014 de 2023, serán tramitadas por la alcaldía local correspondiente, a la cual se remitirán las actas de incautación, peticiones, comparendos y demás documentos.

Artículo 8. Competencia sobre la destinación final. De conformidad con lo dispuesto en el Decreto Distrital 014 de 2023, o la norma que modifique, adicione, sustituya o reglamente la materia, las Alcaldías Locales conocerán de:

1. La disposición final de bienes muebles incautados no sujetos a registro.
2. La declaratoria de abandono cuando se den los presupuestos de la presente resolución.
3. Los bienes muebles en los cuales se ordenó el decomiso por parte de la Inspección de Policía, en virtud del Decreto Distrital 014 de 2023.

“Por la cual se deroga la Resolución No. 0251 de 2023 y se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, declaratoria de abandono y disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023”

Artículo 9. Presupuestos para la procedencia de la declaratoria de abandono. La declaratoria de abandono procederá:

1. Sobre los bienes respecto de los cuales se haya ordenado su devolución, si transcurridos diez (10) días hábiles, desde la comunicación a quien tenga derecho a recibirlos, no los hubiese reclamado.
2. Para los bienes muebles encontrados en el espacio público respecto de los cuales se desconozca su titular, poseedor o tenedor legítimo, y que pasados diez (10) días hábiles nadie se hubiese acercado a reclamarlo.
3. Cuando el propietario o tenedor de un bien presuntamente abandonado en espacio público no se presente a reclamarlo dentro del término de diez (10) días hábiles siguientes a que éste haya sido incautado.

Parágrafo. En caso de la solicitud de la devolución de un bien incautado en espacio público, se verificará, la propiedad, posesión o tenencia de este.

Artículo 10. Procedimiento. Las actuaciones administrativas de las que trata la presente resolución se tramitarán conforme al Procedimiento Administrativo Común y Principal previsto en la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo- CPACA).

Artículo 11. Disposición final de bienes. Procede en los casos señalados en el artículo 8 de la presente resolución, para lo cual la Alcaldía Local deberá emitir un acto administrativo que declare el estado de abandono y determine las acciones procedentes para la disposición final de los bienes.

Parágrafo. La alcaldía local es la competente para ejecutar la orden de donación, remate, inutilización o destrucción del bien, sin perjuicio del apoyo de las demás entidades del distrito que tengan en custodia el bien, en cumplimiento de los principios de coordinación y colaboración previstos en la ley.

Artículo 12. Devolución del bien. Ordenada la devolución por parte de la Alcaldía Local, se hará la entrega del bien para lo cual se dejará la constancia con la correspondiente firma de la persona receptora, y se informará a la Dirección para la Gestión Políciva de la Secretaría Distrital de Gobierno.

Artículo 13. Recursos. Contra los actos definitivos y particulares de que trata esta resolución, proceden los recursos de reposición y en subsidio apelación ante el Secretario Distrital de Gobierno, que deberán

“Por la cual se deroga la Resolución No. 0251 de 2023 y se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso, la devolución, declaratoria de abandono y disposición final de los bienes incautados con ocasión del Decreto Distrital 014 de 2023”

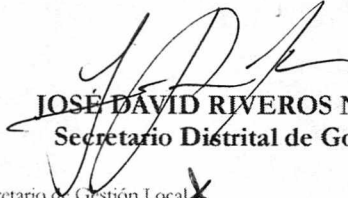
ser interpuestos y tramitados de conformidad con lo dispuesto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Artículo 14. Derogatoria y vigencia. La presente resolución deroga todas las que le sean contrarias, en especial, la Resolución No. 0251 del 10 de abril de 2023 *“Por la cual se expiden los lineamientos necesarios para decidir sobre el decomiso del bien, su respectiva devolución, declaratoria de abandono y disposición final”*, y rige a partir de su expedición.






PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Bogotá, D.C.,

14 SEP 2023



JOSE DAVID RIVEROS NAMEN
Secretario Distrital de Gobierno

Aprobó: Alfz Rosas Sánchez - Subsecretario de Gestión Local 
Karina Paola Gómez Bernal - Directora Jurídica 
Aprobó: Camila Cortés Daza - Directora para la Gestión Policial 
Revisó: José Martín Cadena Garzón - Profesional Especializado 222 Grado 31 DGP (E) 
Proyectó: José Manuel Sánchez Jaramillo - Profesional Universitario DGP 
Erika Natalia Andrade - Profesional Universitario DGP 